

**INCIDENCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MUNICIPIO DE  
SOACHA A TRAVÉS DE LA GOBERNACIÓN DE CUNDINAMARCA**

**LAURA ALEXANDRA RODRÍGUEZ PÉREZ**

**FUNDACIÓN UNIVERSITARIA EMPRESARIAL DE LA CÁMARA DE COMERCIO  
DE BOGOTÁ**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**

**NEGOCIOS INTERNACIONALES 4 JF**

**Bogotá D.C**

**2018**

**INCIDENCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MUNICIPIO DE  
SOACHA A TRAVÉS DE LA GOBERNACIÓN DE CUNDINAMARCA**

**LAURA ALEXANDRA RODRÍGUEZ PÉREZ**

**DIEGO GUSTAVO NEIRA BERMÚDEZ**

**FUNDACIÓN UNIVERSITARIA EMPRESARIAL DE LA CÁMARA DE COMERCIO  
DE BOGOTÁ**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**

**NEGOCIOS INTERNACIONALES 4 JF**

**Bogotá D.C**

**2018**

## Tabla de contenido

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>1</b>
<b>PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....</b>	<b>2</b>
<b>PREGUNTA PROBLEMA.....</b>	<b>3</b>
<b>OBJETIVO GENERAL .....</b>	<b>4</b>
OBJETIVOS ESPECIFICOS .....	4.1
<b>JUSTIFICACIÓN .....</b>	<b>5</b>
<b>MARCO CONCEPTUAL.....</b>	<b>6</b>
<b>MARCO LEGAL .....</b>	<b>7</b>
<b>MARCO CONTEXTUAL .....</b>	<b>8</b>
Antecedentes de la Cooperación Internacional en el mundo y en Colombia.....	8.1
Características y contexto de colombia frente a la cooperación internacional .....	8.2
Cooperación Internacional en el Departamento de Cundinamarca .....	8.3
El fortalecimiento institucional como eje transformador de las dinámicas de la cooperación internacional en el departamento de Cundinamarca .....	8.4
<b>MARCO TEÓRICO .....</b>	<b>9</b>
TEORÍAS .....	9.1
<b>METODOLOGÍA .....</b>	<b>10</b>
Área de estudio .....	10.1
Programación de actividades.....	10.2
Matriz de estudio.....	10.3
<b>DESARROLLO DE LOS OBJETIVOS.....</b>	<b>11</b>
Desarrollo objetivo específico 1 y 2.....	11.1
Ilustración (gráficos).....	11.1
Desarrollo objetivo específico 3.....	11.2
<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>12</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>13</b>

## 1. Introducción

La presente investigación se refiere a la incidencia de la cooperación internacional en el municipio de Soacha, el cual se configura como uno de los municipios más urbanizados de la región y con características sobresalientes a nivel nacional. Por tanto, el aprovechamiento que se realice desde la cooperación al desarrollo en aspectos de interés social, económico y político permite un entorno y posicionamiento económico significativo para el municipio, departamento y el país.

Soacha es el municipio con mayor población de Cundinamarca, y una característica fundamental es su área conurbada con la capital Bogotá D.C, además el auge de la construcción ha sido consolidado en los últimos años, y más aún en las viviendas de interés social. No obstante, se ha caracterizado principalmente por ser un municipio con diferentes problemáticas como lo son la hiperpoblación, es decir; se ha catalogado como receptor de inmigrantes, desmovilizados y población vulnerable lo que conlleva a tener un comportamiento demográfico diferente al resto del departamento, permitiendo así la falta de oportunidades laborales, déficit en cobertura educativa, de movilidad y seguridad, y como consecuencia los índices altos de pobreza y vulnerabilidad en la población.

La investigación de esta problemática socioeconómica se realizó con el interés de conocer cuáles han sido las herramientas de cooperación internacional por medio de la Gobernación de Cundinamarca para mitigar los problemas sociales que aqueja el municipio y determinar su incidencia. Teniendo en cuenta que los principales retos de Soacha están relacionados con su desarrollo social, económico y urbanístico, con el fin de garantizar las políticas del Plan de Desarrollo Departamental, así mismo usar los recursos financieros adecuadamente, permitiendo la preservación en la calidad de vida de los habitantes.

Por otra parte, se prevé indagar sobre el conocimiento de la población en cuanto a la cooperación y mecanismos de acceso a la misma. La cual permite brindar un apoyo a los esfuerzos del Gobierno Colombiano para lograr un bienestar social y de desarrollo económico equivalente.

Profundizar la investigación desde la perspectiva del desarrollo de Soacha, es un interés académico, que permite la búsqueda desde aspectos, político, social, económico, y cultural; abarcando las áreas principales que han permitido establecer el municipio con un entorno y posicionamiento dudosamente creciente a nivel económico.

La investigación se realizó por medio de una evaluación de encuesta a los empresarios, emprendedores, y a la administración municipal. En la cual se indaga sobre el conocimiento que

tienen acerca de la cooperación y las áreas que debería tener más incidencia dicha cooperación internacional.

Las encuestas se realizaron de manera virtual y también se desarrolló trabajo de campo a fin de interactuar con los líderes, empresarios, emprendedores, y funcionarios.

Durante la investigación y recopilación de datos, uno de los obstáculos fue el temor de las personas al desconocer los áreas de interés de la encuesta y contestar equivocadamente. No obstante, el miedo de la gente se disminuyó al entablar una conversación y dar a conocer el fundamento del trabajo de investigación. Esto se debe a que la gran mayoría de personas no habían escuchado el concepto de cooperación internacional.

En efecto, el trabajo de investigación se centra en determinar, identificar y conocer la relación de tres actores 1. Organismos de cooperación internacional 2. Gobernación de Cundinamarca 3. Municipio de Soacha, y medir el impacto en cuanto a su incidencia en el desarrollo del municipio.

## **2. Planteamiento del problema**

La cooperación internacional ha pasado de ser un elemento de ayuda a países pobres para luchar contra el subdesarrollo, a centrarse en la lucha contra la pobreza, lográndose consolidar en nuevos enfoques, tales como: participación activa, interés mutuo, y apropiación por parte de los actores locales. Los actores han logrado diversificarse, de tal forma que no solamente los estados nacionales entran en juego sino también gobiernos estatales, municipios, departamentos, mancomunidades, la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales, universidades e instituciones del sector privado.

Aunque la cooperación para el desarrollo sea creciente en Colombia, y cada vez sea mayor el apoyo en sus diferentes modalidades; el municipio continua teniendo unos índices altos en cuanto a pobreza y pobreza extrema que resulta ser la consecuencia del desempleo, desigualdad, carencias de infraestructura vial, déficit en educación y movilidad, informalidad, superpoblación, población víctima del conflicto armado, desmovilizados e inmigrantes.

Con lo anterior, se puede observar que de nada sirve que exista un creciente apoyo de cooperantes internacionales, si las personas no cuentan con las condiciones mínimas dignas para vivir y mejorar su calidad de vida. Por tanto, la incidencia de la cooperación debe generar políticas que analicen las problemáticas que afectan el desarrollo socioeconómico.

Así mismo, la Gobernación de Cundinamarca debe difundir y dar a conocer la información en cuanto a los mecanismos y herramientas de acceso a la cooperación enmarcado en unas políticas de estudio que permitan establecer las necesidades de la población, con el propósito de generar enlaces nacionales e internacionales que anuden esfuerzos en cuanto a una cooperación internacional adecuada y distribución de recursos financieros suficientes para la aplicación en las áreas socioeconómicas de Soacha.

También, se requiere conocer los organismos de cooperación internacional que han cooperado al desarrollo del municipio a través de sus programas de inclusión social, educación, salud, becas, proyectos comunitarios, servicios básicos, infraestructura, formación laboral. Teniendo en cuenta las diferentes modalidades de cooperación que existen y que son del resorte de la administración municipal, y la Gobernación.

Lo anterior, permite conocer el impacto que ha tenido la incidencia de la Cooperación internacional en el municipio y proponer algunas recomendaciones respecto a la información recopilada en las encuestas realizadas a la población y administración municipal de Soacha.

Lo cual permite identificar las estrategias desarrolladas y/o gestionadas por la Gobernación de Cundinamarca con herramientas de Cooperación Internacional para el municipio.

### **3. Pregunta problema**

¿Cuál ha sido la incidencia de la cooperación internacional para el desarrollo del municipio de Soacha a través de la Gobernación de Cundinamarca?

## **4. Objetivo General**

Identificar los proyectos gestionadas por la Gobernación de Cundinamarca con herramientas de Cooperación Internacional para el municipio de Soacha

### **4.1 Objetivos Específicos**

- Determinar la incidencia de la Cooperación Internacional en el municipio de Soacha.
- Identificar el conocimiento de la población en cuanto a los mecanismos de acceso y beneficios de la Cooperación Internacional.
- Conocer los organismos de cooperación internacional que hayan incidido en el desarrollo del municipio de Soacha en 2016.

## **5. Justificación**

El trabajo que ha realizado la Gobernación de Cundinamarca se ha efectuado en los niveles nacional, departamental y municipal. También se han realizado trabajos con las diferentes instituciones públicas, privadas y descentralizadas que así lo han requerido, por medio de la presentación de proyectos que atienden diferentes asuntos.

La interacción entre el gobierno nacional y en general todas las instituciones que han participado con la Gobernación de Cundinamarca, en la elaboración y ejecución de los proyectos de cooperación internacional que tienen como meta mejorar la calidad de vida de la población intervenida, se han caracterizado por ser amistosa y de trabajo conjunto, cumpliendo con uno de los principios prioritarios de este organismo internacional de cooperación. La ayuda prestada a manera de cooperación tiene que ser un trabajo compartido con todos los actores involucrados para que tenga éxito el proyecto.

El Estado siempre debe estar presente para ser garante del éxito de los proyectos, independientemente de que esta ayuda sea centralizada, descentralizada o para organizaciones que están fuera de los entes gubernamentales.

Sería un logro que los alcaldes del Departamento de Cundinamarca y su Gobernador, incluyeran dentro de sus planes de gobierno programas de desarrollo y políticas públicas, donde los beneficiarios sean la población más vulnerable y pobre de estos municipios dándole prioridad al establecimiento y desarrollo de políticas que permitan materializar, organizar y ejecutar, planes de acción para mitigar el desconocimiento de un tema y concepto en auge como lo es la Cooperación Internacional. De igual manera, sería un logro crear programas para eliminar la inequidad dentro de la sociedad cundinamarquesa. (UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO, 2011)

Cundinamarca arroja buenos resultados en la consecución de las metas alcanzadas se destaca el control de los gastos de funcionamiento, así como los resultados con respecto a los indicadores de Ley 617/2000 y 358/1997, factores que la Calificadora considera le permitirán en el corto y mediano plazo seguir fortaleciendo su capacidad de pago y atender apropiadamente el servicio de la deuda. Lo anterior, toma mayor relevancia si se tienen en cuenta los esfuerzos realizados para fortalecer la cultura tributaria, reducir los niveles de evasión, impulsar reformas y propender por la inversión social, con el fin de enfrentar los retos a los que se enfrenta el Municipio y contribuir con su desarrollo. (Alcaldía de soacha, 2016)

En opinión de Value and Risk, los proyectos y políticas encaminadas a la inclusión social, el ordenamiento territorial y el seguimiento a las contingencias, son factores fundamentales para robustecer el recaudo de los ingresos, reducir la evasión, disminuir los riesgos legales y potencializar la inversión, de tal manera que se refleje en una mayor equidad social y en una mayor flexibilidad financiera, en aras de continuar fortaleciendo su capacidad de pago y generación propia de recursos. (Alcaldía de soacha, 2016).

## **6. Marco conceptual**

La cooperación internacional ha contribuido a la consolidación de una agenda internacional diversificada en lo temático y geográfico, acorde con los intereses nacionales en materia de política exterior gracias a que facilita relacionamiento de Colombia con el mundo.

A través de sus diferentes modalidades, la cooperación traza lazos de amistad con las diferentes regiones mediante el intercambio de experiencias y capacidades, la ayuda oficial al desarrollo, y el relacionamiento multilateral; donde el objetivo común es hacer frente a desafíos nacionales e internacionales; así como contribuir al desarrollo económico, social y medioambiental de Colombia y sus países socios.



Así mismo, es un instrumento que contribuye al posicionamiento de Colombia en instancias globales, multilaterales, regionales y subregionales, así como a diversificar la agenda de política exterior hacia diversos sectores. (Cancillería, 2018)

## 7. Marco Legal

**5.1. Decreto 4152 de 2011:** “Por el cual se escinden unas funciones de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación internacional– Acción Social y se crea la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC– Colombia”. Decreto 4152, Recuperado de [www.alcaldiadebogota.gov.co](http://www.alcaldiadebogota.gov.co): Colombia, 2011

**5.2. Ley 1444 del 2011, en los literales e), f) g) del artículo N° 18:** "Por medio de la cual se escinden unos ministerios, se otorgan precisas facultades extraordinarias al presidente de la república para modificar la estructura de la administración pública y la planta de personal de la fiscalía general de la nación y se dictan otras disposiciones".Ley 1444, Recuperado de [www.alcaldiadebogota.gov.co](http://www.alcaldiadebogota.gov.co): Colombia, 2011

**5.3. Decreto 2467 de 2005:** “Por el cual se fusiona la agencia colombiana de cooperación internacional, acci, a la red de solidaridad social, rss, y se dictan otras disposiciones. El presidente de la república de Colombia, en ejercicio de las facultades constitucionales y legales en especial de las señaladas en el numeral 15 del artículo 189 de la constitución política y en los literales b) y e) del artículo 2° de la ley 790 de 2002”.Decreto 2467, Recuperado de [www.alcaldiadebogota.gov.co](http://www.alcaldiadebogota.gov.co): Colombia, 2005

**5.4. Ley 790 de 2002:** “Por la cual se expiden disposiciones para adelantar el programa de renovación de la administración pública y se otorgan unas facultades Extraordinarias al Presidente de la República”.

**Artículo 2°:** “Fusión de entidades u organismos nacionales. El Presidente de la República, como suprema autoridad administrativa, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 15 del artículo 189 de la Constitución Política, podrá disponer la fusión de entidades u organismos administrativos del orden nacional, con objetos afines, creados, organizados o autorizados por la ley, cuando se presente al menos una de las siguientes causales:Ley 790, Recuperado de [www.alcaldiadebogota.gov.co](http://www.alcaldiadebogota.gov.co): Colombia, 2002

**5.5. Acuerdo Marco de Cooperación suscrito por el Ministerio de Relaciones Exteriores:** Concepto 10 de 2013, “Este documento contiene un análisis jurídico referente a: 1) los tratados o convenios internacionales marco; 2) los convenios interinstitucionales y; 3) la independencia entre la suscripción de Tratados o Convenios Internacionales Marco y los

Convenios Interinstitucionales”. Los tratados o convenios internacionales marco, son instrumentos internacionales que se limitan, fundamentalmente, a imponer a los Estados Parte, la obligación de impulsar la cooperación en determinada área (cultural, científica y técnica, militar, entre otras) y a establecer parámetros generales conforme a los cuales se deberá proponer, acordar y ejecutar los proyectos o programas de cooperación específicos”.Concepto 10, Recuperado de [www.cancilleria.gov.co](http://www.cancilleria.gov.co): Colombia, 2013

**5.8. Decreto 734 de 2012:** “Por el cual se reglamenta el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública y se dictan otras disposiciones”, donde en sus artículos [3.6.1.](#) y [3.6.2.](#), planteó los mismos argumentos de la Ley [1150](#) de 2007 anteriormente citada y en particular se estableció que “los procesos de contratación adelantados por las representaciones de Colombia acreditadas en el exterior, podrán someterse a la ley extranjera cuando los contratos resultantes de los mismos tengan que ejecutarse en el exterior.

En este orden de ideas se tiene que el ordenamiento jurídico colombiano creó un régimen especial para que las entidades públicas colombianas puedan celebrar contratos o convenios con otras entidades u organismos extranjeros, y de someterse al régimen jurídico extranjero según la aplicación normativa en cada caso concreto”.Decreto 734, Recuperado de [www.alcaldiabogota.gov.co](http://www.alcaldiabogota.gov.co): Colombia, 2012.

## 8. Marco Contextual

### 8.1 Antecedentes de la Cooperación Internacional en el mundo y en Colombia

Gracias a la apertura económica y a la globalización, nace la Cooperación Internacional (CI); la cual se define como las acciones ejecutadas por actores públicos o privados<sup>1</sup>, mediante el cual los países desarrollados brindan apoyo a aquellos países que lo necesitan por catalogarse como países en vía de desarrollo o de tercer mundo como Colombia, esto con el fin de promover un progreso y equilibrio a nivel mundial.

Por otra parte, Helven V Milner en su libro *Interest, Institutions and information* el significado que Robert Keohane da a la cooperación en su obra “*After Hemeny*”, en el cual dice que la cooperación puede incurrir cuando “actors adjust their behavior to the actual or anticipated preferences of others, through a process of policy coordination”. Nos habla de la coordinación de políticas, es decir; la negociación de ambos actores para alcanzar intereses mutuos, no obstante, es

un concepto a la vez superficial. Sin embargo Milner dice; “ This conception of cooperation has two important elements to it. First, it assumes that an actor’s behavior is directed toward some goal(s). It need not be the same end for all the actors involved, but it does imply goal oriented behavior on their part. Second, the definition implies that actors receive gains or rewards from cooperation (Bárcena, 2011). The gains acquired by each need not be the same in magnitude or kind, but there are gains for each. Each actor helps the others to realize their goals by adjusting its policies in the anticipation of its own reward”. Helven V Milner, El enfoque teórico de la cooperación internacional en educación: Análisis de tres agencias de cooperación internacional IMEXCI, México; AECI, España y USAID, Estados Unidos. Recuperado de [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/cid\\_m\\_ap/capitulo1.pdf](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/cid_m_ap/capitulo1.pdf).

A pesar de que este concepto de cooperación abarca la cooperación internacional de una manera más sencilla, tomando en cuenta que en la cooperación existen ganancias para ambos actores, es decir, que no solamente existe la buena voluntad del país donante, puesto que este espera de una u otra manera recibir un beneficio por su ayuda del país receptor.

No obstante, la Cooperación Internacional pretende mejorar las condiciones de vida de las personas, mediante cambios sociales, económicos, políticos que fomenten los derechos humanos. La CI, tiene un papel contributivo a nivel mundial, y pretende, particularmente, mejorar las condiciones de vida de las personas que habitan en los países del Sur, mediante la introducción de cambios económicos, sociales y políticos, que tienen que ver, entre otras cosas, con el fomento de los derechos humanos, la consolidación de la democracia y la asunción de valores y actitudes a favor de la paz y la solidaridad.(Bárcena, 2011)

El concepto de cooperación internacional ha evolucionado desde su origen, en la década de los 50 era una asistencia de tipo vertical, es decir, sin contraprestaciones ni relaciones de intercambio entre los países, en los 60 las desigualdades eran el eje principal, en los 70 se buscó intervenir los mercados, en los 80 se promueve el desarrollo interno, en los 90, busca obtener un mismo fin, y actualmente busca disminuir la pobreza y desigualdad por medio del desarrollo humano.(Bárcena, 2011)

La evolución de la cooperación internacional se ve dividida en dos modelos principales el tradicional y el moderno.

1. Tradicional, fue frecuente en los años 40, se caracteriza porque los objetivos objetivos y los métodos de trabajo los establece el donante, de acuerdo con los intereses marcados por la seguridad nacional y la Guerra Fría (1945-1989).
2. Moderno, empieza a regir a finales de los 90, propone que los donantes y receptores diseñen y ejecuten un plan de acción unidos. Las responsabilidades son compartidas, por tanto existen igualdad de condiciones entre ambos.

	<b>MODELO TRADICIONAL</b>	<b>MODELO MODERNO</b>
<b>ÉPOCA</b>	Después de la Segunda Guerra Mundial (1939-1945), con el inicio de la Guerra Fría	En los últimos años del siglo XX, con el fin de la Guerra Fría (1989).
<b>MOTIVACIONES</b>	Se apoya en el sentimiento de caridad y misericordia, y da respuestas paliativas sin atacar la causa de las injusticias	Busca la justicia y pretende atenuar las causas de la exclusión.
<b>CARACTERÍSTICAS</b>	Poder vertical: relación de dominación entre el donante que ordena y el receptor que acata.	Poder horizontal: relación de asociación en la que el donante y el receptor están en un plano de igualdad
	El problema que pretende resolver se considera exclusivo del territorio que lo padece.	El problema que pretende resolver se considera un desafío global, del que todos los habitantes del planeta son responsables.

Fuente: Román Sánchez, 2002

El modelo tradicional ha predominado sobre el moderno. El reto del futuro inmediato es tratar de romper esta tendencia y que prevalezcan los valores inherentes a este último enfoque. El tránsito (de un modelo a otro) no será automático, ni se logrará por casualidad o por generación espontánea; al contrario, se debe optar por él mediante la implementación decidida de acciones concretas. Podemos mencionar tres que consideramos importantes: el fomento de la educación para el desarrollo, el establecimiento de una nueva agenda política de cooperación, y, por último, la extensión del uso de los documentos titulados Estrategia de Lucha contra la Pobreza. (Sánchez, 2002)

En Colombia para la década de los 70, se crea la División Espacial de Cooperación Técnica Internacional en el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y es la encargada de la coordinación en el nivel nacional conjuntamente con el Ministerio de Relaciones Exteriores. (Sánchez, 2002)

En los 90, dadas las transformaciones que se dieron en el ámbito mundial, el país fue clasificado de ingreso renta media, se emprendió el estudio de la política nacional de cooperación internacional, que recomendó la elaboración del documento CONPES 2768 de 1995 y se crea en 1993 la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional – ACCI, adscrita al DNP.(Sánchez, 2002)

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo “Cambio para construir la paz”, se consideró la necesidad de cambiar la adscripción de la Agencia al Ministerio de Relaciones Exteriores en el año 1999.(Sánchez, 2002)

Para 2003, en el Plan Nacional “Hacia un Estado Comunitario”, en el que por primera vez se hace referencia explícita al tema de cooperación internacional, el gobierno determinó adscribir a la agencia al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República – DARP.

(Sánchez, 2002)

En el marco del programa de renovación de la administración pública en 2005, se crea la Agencia Presidencial para la acción social y la cooperación internacional, que contó con una Dirección misional en el tema y en la que se constituyeron las Subdirecciones de Ayuda Oficial al Desarrollo y Nuevas fuentes de Cooperación.(Sánchez, 2002)

Así en 2011, el Presidente Juan Manuel Santos, haciendo uso de las facultades extraordinarias que recibió del Congreso para escindir entidades, creó la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC), como una entidad adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República. Sandra Bessudo Lion. 2013. Agencia Presidencial de Cooperación internacional de Colombia APC- COLOMBIA. Recuperado de <https://spi.dnp.gov.co>.

## **8.2 Características y contexto de Colombia frente a la Cooperación Internacional**

Durante la última década, Colombia ha venido experimentando un proceso de crecimiento económico positivo el cual ha hecho que el país se ubique, recientemente, en la categoría de país de renta media alta. A pesar de que el porcentaje de la CI en la economía agregada del país ha sido tradicionalmente bajo (0,42% del PIB en 2008), Colombia es el país de la región con la mayor destinación de recursos de Ayuda Oficial al Desarrollo en América Latina y el Caribe. La cooperación internacional en el país ha jugado un papel preponderante como complemento de los esfuerzos nacionales. La focalización de la ayuda en temas como medio ambiente, fortalecimiento

institucional, apoyo al aparato productivo, así como en problemas asociados con la lucha contra la inequidad, el desplazamiento interno y la violación de derechos humanos ha sido determinante para alcanzar mejores resultados de desarrollo. Estos factores han producido como consecuencia una nutrida afluencia en el país de agencias de cooperación y de organismos internacionales de la sociedad civil que trabajan en diferentes áreas de desarrollo. Un ejemplo de ello es que Colombia cuenta con la mayor presencia de agencias del Sistema de Naciones Unidas en América Latina.

Los anteriores elementos han hecho que la CI en Colombia sea vista como un mecanismo fundamental entre las relaciones internacionales y la agenda doméstica. En este contexto, el Gobierno Nacional ha iniciado labores asociadas a la gestión y coordinación de la CI a través de Estrategias de Cooperación Internacional y de la construcción de escenarios y mecanismos de diálogo político entre los actores. Estos ejercicios se han constituido en un caso singular en América Latina y el Caribe, pues en ellos se articulan los intereses de actores internacionales, de la sociedad civil y de las instituciones estatales con el fin de lograr una ayuda más coordinada y eficaz. Los principios de eficacia que propone la Declaración de París han demostrado ser pertinentes para fortalecer el liderazgo del Gobierno con relación a los procesos de coordinación de la cooperación. De igual manera, la Agenda de París ha dado al Gobierno y a las OSC elementos adicionales para exigir mayor compromiso a la comunidad de donantes en los temas relacionados con la coordinación de la ayuda. El papel que ha tenido el Gobierno Nacional en las discusiones sobre la nueva arquitectura de la cooperación internacional ha sido un avance importante en torno a la representatividad de intereses en temas de desarrollo para países de desarrollo medio. La Agenda de Eficacia ha sido importante en las decisiones de cooperación internacional para los actores implicados.

Por parte del Gobierno permitió impulsar y legitimar los procesos de coordinación que ya venían dándose de tiempo atrás en el país, así como alinear una serie de preocupaciones sobre la eficacia de la cooperación internacional al desarrollo. Con respecto a la sociedad civil, ésta ha realizado una serie de consultas al interior del país y considera que la Declaración de París es un marco apropiado para la gestión de la ayuda. Sin embargo, plantean que este marco se enfoca mayoritariamente hacia temas de recursos, lo cual limita el debate y la acción en donde ellas pretenden incidir. Por lo anterior, proponen y hacen énfasis en que la Agenda de Eficacia se oriente no exclusivamente hacia la gestión de la ayuda sino hacia la eficacia del desarrollo. Para los donantes los planteamientos de París y Accra se han convertido en marcos de gobernanza que les permiten homogeneizar elementos orientados hacia una mayor coordinación de la ayuda. Aunque los avances en términos de armonización han sido lentos, la comunidad de donantes se encuentra más organizada y dispuesta a mejorar sus instrumentos de cooperación en pro de una ayuda de mayor calidad. Los principios de eficacia han sido aplicados a velocidades diferentes. A nivel central la puesta en marcha de la DP se ha concentrado en los principios de Apropiación Democrática, Alineación y Armonización, y en menor grado en los principios transversales de Gestión por Resultados y Mutua Responsabilidad. En el espacio sub-nacional predomina la atención concedida al principio de Gestión Orientada a Resultados, seguida de aquella referida a los de Responsabilidad Mutua y Alineación. La comprensión en detalle de los principios e indicadores de la Declaración de París corresponde a funcionarios especializados. A nivel sub-nacional, el conocimiento se asocia más con la práctica en la implementación de los principios que

con su nombre oficial. Los espacios de coordinación generados en los ámbitos locales no necesariamente hacen referencia a los compromisos de París y de Accra.(Schonrock, 2015)

### **8.3 Cooperación Internacional en el Departamento de Cundinamarca**

La Constitución Política de Colombia de 1991 establece que "Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales".De la misma manera, establece que"son entidades territoriales los departamentos, los distritos, los municipios y los territorios indígenas", las cuales "gozan de autonomía para la gestión de sus intereses".Declara a los municipios como "entidades fundamentales de la división política administrativa del Estado", sobre los cuales recae la responsabilidad, ente otras cosas, de "ordenar el desarrollo de su territorio".Así, la división político-administrativa del país está organizada en 32 departamentos, 1.096 municipios y 5 distritos.(Grandas Estepa, 2016)

Desde el ámbito municipal o departamental se evidencian algunas experiencias que sustentan esta afirmación. De acuerdo con el Informe Experiencias en Internacionalización Municipal en Colombia (2008), en algunas gobernaciones y ciudades capitales como Medellín, Bogotá, Bucaramanga, Cartagena, Manizales, Pereira, Pasto y Cali existen oficinas o espacios de gestión de asuntos internacionales, establecidos en la estructura administrativa de las citadas alcaldías. En la mayoría de estos casos la responsabilidad sobre los proyectos que tienen relación con el tema internacional recae en las oficinas de planeación, en el despacho del alcalde o en algún funcionario del nivel asesor. Es importante destacar la experiencia de Medellín, en el cual existe una institucionalidad más avanzada a través de la creación en el 2002 de una instancia propia: la Agencia de Cooperación Internacional e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana, que tiene el objetivo de propiciar el desarrollo de la ciudad a través de la creación de relaciones con otros países y ciudades.(Grandas Estepa, 2016)

Bajo este mismo contexto, desde APC-Colombia se impulsan algunos mecanismos de acompañamiento y articulación con los niveles locales y departamentales para la cooperación internacional. Así por ejemplo, en el año 2003, la Dirección de Cooperación Internacional de Acción Social (hoy APC-Colombia) -intentando mejorar la institucionalidad de la cooperación internacional que se practica en el país- decidió conformar el Sistema Nacional de Cooperación Internacional.El fin de tal estrategia es mejorar la coordinación, el consenso y la articulación de todos los actores políticos, técnicos y reguladores de la cooperación internacional de Colombia.Lo anterior a efecto de vincular y articular de mejor manera las actividades que sobre esta materia se desarrollan en los órdenes local y departamental.(Grandas Estepa, 2016)

La reducida capacidad institucional en materia de CID/CD de un gran porcentaje de municipios del país requiere de estrategias diferenciadas de fortalecimiento que incorporen los principios de concurrencia, complementariedad y subsidiariedad en un marco de unidad nacional y autonomía territorial.(Bárcena, 2011)

#### **8.4 El fortalecimiento institucional como eje transformador de las dinámicas de la cooperación internacional en el departamento de Cundinamarca**

Las iniciativas para fortalecer la institucionalidad de la cooperación internacional en el departamento de Cundinamarca se remontan a 19 años atrás.Sin embargo, tan solo desde los últimos ocho años, mediante la creación de la Secretaría de Cooperación y Enlace Institucional, en 2008 se comienza a evidenciar la apuesta y promoción de actividades de cooperación internacional más institucionalizadas y concretas, con proyección a largo plazo.(Grandas Estepa, 2016)

El proceso de construcción de un andamiaje institucional en el ámbito de la cooperación internacional inició en 1997, cuando la administración departamental crea la Oficina de Relaciones Nacionales e Internacionales al interior de la Gobernación. Su propósito fue el establecimiento de relaciones nacionales e internacionales que complementaran las acciones para el cumplimiento del plan de desarrollo<sup>2</sup>. Posteriormente, en septiembre de 1998, esta unidad administrativa adquirió el nombre de Oficina de Cooperación<sup>3</sup>, mientras que en el año 2008 la Gobernación decidió crear la Secretaría de Cooperación y Enlace Institucional<sup>4</sup>.(Grandas Estepa, 2016)

A su vez, como un esfuerzo por coordinar la cooperación en los ámbitos nacional, departamental y local, en el año 2013 APC-Colombia creó el Comité Red Departamental de Cooperación de Cundinamarca.El Comité, cuya Secretaría Técnica le corresponde a la Secretaría de Cooperación, tiene como principales funciones:

- a) Proveer la información necesaria para levantar la línea base de oferta y demanda, coordinar acciones conjuntas entre sus miembros, para poner en marcha y hacer seguimiento a la política de cooperación del departamento, identificar fuentes de cooperación y diseñar la estrategia de comunicación, divulgando además su gestión anual (art. 5, Decr. 0021 de 2013).(Grandas Estepa, 2016)

El Departamento Administrativo para la Prosperidad Social de la Presidencia de la República -DPS-, APC-Colombia, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Colombia -PNUD-, el Secretariado Nacional de Pastoral Social, así como las Cámaras de Comercio, la Federación Colombiana de Municipios, la Dirección Regional del SENA



Cundinamarca, la Universidad de Cundinamarca, la Universidad Uniminuto y representantes de la sociedad civil, entre otros, serán miembros permanentes del Comité.(Grandas Estepa, 2016)

**TABLA 1. DIEZ PRINCIPALES RECEPTORES DE AOD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**  
(MILLONES DE DÓLARES NETOS DE AOD)

	2012	2013	2014	Promedio de los 3 años	%
1 Haití	1272	1152	1083	1169	12
2 Brasil	1281	1145	912	1112	11
3 Colombia	763	854	1221	946	9
4 Bolivia	658	700	672	677	7
5 Honduras	568	627	604	600	6
5 México	417	561	807	595	6
7 Nicaragua	532	497	430	486	5
9 Guatemala	303	495	277	358	4
8 Perú	385	360	325	357	4
República Dominicana	261	147	167	192	2
Otros receptores	3625	3694	3451	3590	35
Total receptores de AOD	10065	10232	9949	10082	100

Fuente: OCDE (2016).

Fuente: OCDE (2016)

Colombia, en su condición de País de renta media (PRM), y como una herramienta de su política exterior, asume este escenario como una oportunidad para avanzar en una estrategia de inserción internacional desde el Gobierno nacional para intentar posicionarse de mejor manera en la región como proveedor de CSS. Una clara manifestación (con sus logros y respectivos costos políticos) de esto fue, por ejemplo, el activo papel que Bogotá asumió en los espacios políticos y de debate de la agenda de eficacia de la ayuda y, en particular, en la evaluación voluntaria de la implementación de la Declaración de París en el año 2010.(Grandas Estepa, 2016)

De igual forma, y ahondando en la experiencia del país, la creación en 2011 de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia) y la Hoja de Ruta de la Cooperación Internacional (2015-2018), que plantea los lineamientos prioritarios de la agenda de cooperación internacional que ofrece y recibe el país, puede percibirse como una renovada voluntad política, al más alto nivel, para reposicionarlo en el plano de la cooperación, en línea con las prioridades de su política exterior.(Grandas Estepa, 2016)

Por último, y como un aspecto exclusivo respecto a Colombia, como se señaló previamente, el país enfrenta un proceso a favor de la paz y reconciliación nacional. Por ello, temas como la construcción de paz ocupan -de manera prioritaria en la agenda nacional- el centro en la justificación y necesidad de continuar celebrando acuerdos y acciones de CID. Esto, a su vez, exige al Gobierno nacional y a los territoriales una mejor planeación, gestión, articulación, seguimiento, evaluación y, a la postre, institucionalización de la cooperación internacional en este país a nivel nacional y subnacional. (Grandas Estepa, 2016)

A ese respecto, la institucionalización de la cooperación internacional permite ordenar, coordinar, estructurar, sistematizar, conducir y planear las actividades de colaboración en pro de la coherencia, la complementariedad, la armonización y la apropiación de los programas o proyectos instrumentados al amparo de su ejercicio. Esto, ya sea a nivel global, nacional o local, con miras a propiciar con mayor margen de oportunidad resultados predictibles a favor del desarrollo. (Grandas Estepa, 2016)

De ahí que desde la teoría de las Relaciones Internacionales de perfil liberal y, concretamente, en su vertiente institucionalista, se argumenta que la estructura y el diseño de instituciones colectivas y organizaciones nacionales, subnacionales e internacionales juegan un rol trascendental en las acciones de cooperación internacional (Jackson y Sorensen, 2010). (Grandas Estepa, 2016)

En ese sentido, para esta vertiente teórica las instituciones nacionales (oficinas, agencias de cooperación, etc.) o internacionales (organismos multilaterales, mecanismos de colaboración o integración, etc.) facilitan el ejercicio de la cooperación internacional (Prado, 2013). Lo anterior dado a que al establecer reglas de coordinación tanto dentro de los países como entre gobiernos nacionales, locales y otros actores internacionales, los practicantes de la cooperación internacional se encuentran en mayor capacidad de cumplir con los objetivos trazados. (Grandas Estepa, 2016)

El argumento central de los especialistas en Relaciones Internacionales dedicados a este tema consiste en que una adecuada institucionalización de la cooperación internacional reduce de manera significativa los efectos de la anarquía en el sistema internacional o la discrecionalidad, corrupción y costes de transacción a escala nacional o local en las acciones inherentes a su ejercicio. Lo anterior gracias al establecimiento de un andamiaje normativo y procedimental a favor de la interacción y acción conjunta entre determinados participantes en un ámbito específico de interés común. Ello, debido a que tales normas e instancias restringen y conducen el comportamiento de autoridades en lo particular y gobiernos en lo general a favor de propósitos colectivos y, por ende, reducen la discrecionalidad de su actuar. (Grandas Estepa, 2016)

De esta forma, las instituciones contribuyen a reducir la desconfianza entre los cooperantes, promueven la continuidad en la interacción entre sí y, por ende, generan sensación de estabilidad y certidumbre en sus respectivas relaciones y acciones conjuntas. Junto con lo anterior, las instituciones estimulan esquemas de sinergia, compromiso y mayor transparencia a favor de la generación de beneficios compartidos y ventajas mutuas entre los participantes y beneficiarios (Jackson y Sorensen, 2010). (Grandas Estepa, 2016)

## **9. Marco Teórico**

Se pretende analizar las definiciones teóricas de la Cooperación Internacional para visualizar las diferencias conceptuales dentro de los paradigmas de las Relaciones Internacionales.

Dentro de la disciplina de las Relaciones Internacionales, los grandes paradigmas han evolucionado de acuerdo con los procesos de cambio de la realidad mundial, los cuales han perdido algunas características del pasado y adoptado otras nuevas.

Esta evolución refleja las transformaciones, cada vez más profundas, en el ambiente internacional y la necesidad de interpretarlas con el fin de solucionar los problemas del orbe.

De ahí en un primer momento sea pertinente contextualizar, analizar y ponderar las diferentes concepciones de las que partían en el pasado y los rasgos que permanecen hoy en día. En este sentido se discutirá como conciben al Estado los paradigmas de la Cooperación Internacional, lo cual permitirá explorar la perspectiva de la misma Cooperación Internacional (CI) y sus repercusiones. (Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Iztalapa, 2003)

### **9.1 Teorías**

#### **Teorías Liberales**

- ✓ Explica como la paz y la cooperación son posibles
- ✓ Kant y la paz. Ofrece tres respuestas 1. El desarrollo de las organizaciones 2. Las democracias no pelean entre sí 3. El comercio promueve la paz. (Pachon)

#### **Institucionalismo Liberal**

Las instituciones son el núcleo de las teorías liberales porque representan el principio de la reciprocidad. La Cooperación solo es posible si las naciones la ven de su interés. (Pachon)

## **Regímenes Internacionales**

- ✓ Conjunto de reglas, normas y procedimientos sobre los cuales convergen expectativas de los actores en ciertas áreas problemáticas.(Pachon)

## **Seguridad Colectiva**

Es una alianza para oponerse a la agresión de cualquier actor. Los miembros deben mantener sus compromisos de alianza hacia el grupo. Suficientes miembros deben estar de acuerdo de que existe una agresión.(Pachon)

## **La paz democrática**

- ✓ Las democracias son mas pacificas que los gobiernos autoritarios
- ✓ La democracia no es perfecta
- ✓ La democratización no implica paz en un corto tiempo(Pachon)

## **Teorías sociales**

- ✓ Cuentan con la interacción social para explicar las preferencias de los individuos de los estados(Pachon)

## **Constructivismo**

- ✓ Se interesa en como los actores definen sus intereses nacionales, las amenazas a esos intereses y sus relaciones entre ellos.
- ✓ La interacción entre los estados crea una historia compartida, alianzas, normas.
- ✓ Cambios en las políticas: Protección de los cristianos en el siglo XIX, derechos humanos, burocracia de la ciencia, avances militares.(Pachon)

## **Postmodernismo**

- ✓ No hay categorías simples que puedan capturar las multiples realidades experimentadas por los participantes en las Relaciones Internacionales.

- ✓ Nada es Universal (como el punto de vista realista del poder)
- ✓ Los estados no son reales, son “ficciones” inventadas para justificar acciones o grandes números de individuos.
- ✓ Realismo es simple (poder) mientras el postmodernismo es complejo (individuos). (Pachon)

## **Marxismo**

- ✓ La corriente más importante históricamente es el marxismo.
- ✓ Las relaciones internacionales y las políticas domésticas son el fruto de las relaciones desiguales entre las clases económicas.
- ✓ La diferencia entre el Norte y el Sur, imperialismo.
- ✓ Lucha de clases, el más poderoso explota al más débil
- ✓ Los campesinos son atrasados, ignorantes y pasivos
- ✓ Lucha de clases a nivel doméstico
- ✓ El tercer mundo no estaba listo para una revolución
- ✓ Solo las economías ricas eran apropiadas para el cambio
- ✓ Alemania en vez de Rusia
- ✓ Imperialismo de Europa a USA.
- ✓ Caso de China (violento) e India (pacifista)
- ✓ Los países ricos explotan el Sur para minimizar los asuntos domésticos
- ✓ Colapso de la Unión Soviética (Pachon)

## **Liberalismo**

- ✓ Reforma del Status Quo
- ✓ Proceso evolucionario, cambio incremental
- ✓ Beneficios mutuos de la interdependencia, reciprocidad

- ✓ Ganar dinero
- ✓ Subcampo de la política económica internacional
- ✓ La guerra es un trágico terror
- ✓ Se evita con las organizaciones internacionales(Pachon)

## **10. Metodología**

La metodología del presente proyecto se desarrolló con una investigación de campo exploratoria para los objetivos número 1 y 2 y documental para el objetivo número 3.

Se realizaron encuestas virtuales y entrevistas presenciales a la población empresaria, emprendedores, líderes, funcionarios de la administración municipal y población en general, con el propósito de rectificar su conocimiento en cuanto a la incidencia de la cooperación internacional y los mecanismos de acceso a la misma a través de la Gobernación de Cundinamarca en el municipio .

Posteriormente, se verificó y se tabuló la información recogida de las encuestas virtuales y los casos expuestos por los investigados por medio de las entrevistas realizadas .

### **10.1 Área de estudio**

El área de estudio fue el municipio de Soacha en el Centro comercial del parque de Soacha en la dirección Carrera 7 # 12-54; en el cual se encontraron locales comerciales, financieros y de servicios. Se recopiló en bases de datos los correos electrónicos para posteriormente enviar la encuesta de manera virtual por la herramienta de Google Drive.

Otra área de estudio, fue la administración municipal de Soacha, se recopiló los correos electrónicos del departamento de planeación, igualmente se envió la encuesta de forma virtual por la herramienta de Google Drive.

Por último, en la feria realizada por la Gobernación de Cundinamarca en el mes Septiembre denominada “Expocundinamarca”, se recogió información en bases de datos de los

emprendedores, turistas, empresarios y población del municipio de Soacha. Lo que permitió tener un censo poblacional más amplio para la realización de la encuesta sobre Cooperación Internacional; en este caso el diligenciamiento de la encuesta se elaboró en la herramienta Google Drive de manera manual que igualmente permitió obtener los resultados estadísticos y de tabulación automáticamente.

## 10.2 Programación de Actividades

La programación tuvo lugar en diferentes fechas, inicialmente en el mes de Agosto se realizó una visita de campo en el Centro Comercial del parque de Soacha para recopilar datos de locales comerciales, servicios y financieros.

En el mes de Septiembre, en el evento realizado por la Gobernación de Cundinamarca “Expocundinamarca”, hubo un gran aprovechamiento teniendo en cuenta la afluencia de personas del municipio de Soacha en los diferentes días de la feria. Por lo cual, se realizó la encuesta a diferentes actores que se encuentran directamente ligados a la importancia que tiene la incidencia de la Cooperación Internacional en su municipio.

Por último, se terminó de encuestas a los funcionarios de la administración municipal de Soacha, dicha encuesta se envió a través de correo electrónico por la herramienta Google Drive.

## 10.3 Matriz de estudio

<b>OBJETIVOS ESPECIFICOS</b>	<b>ACTIVIDAD</b>	<b>HERRAMIENTAS</b>	<b>EVIDENCIA</b>
Determinar la incidencia de la Cooperación Internacional en el municipio de Soacha	Búsqueda de información a través de los diferentes actores	Trabajo de campo explorativo	Encuestas
Identificar el conocimiento de la población en cuanto a los mecanismos de acceso y beneficios de la Cooperación Internacional	Búsqueda de información por medio de los actores tanto de la administración municipal, como los	Trabajo de campo explorativo	Encuestas, interacción con la población.

	empresarios, emprendedores líderes, entre otros		
Conocer los organismos de cooperación internacional que hayan incidido en el municipio de Soacha	Búsqueda de información a través de informes, noticias, entrevistas.	Web, informes, periódicos en línea, entrevistas	Recopilación de la información.

## 11. Desarrollo de los objetivos

### 11.1 Desarrollo de los objetivos específicos 1 y 2

#### Ilustración 1



#### Ilustración 2



#### Ilustración 3

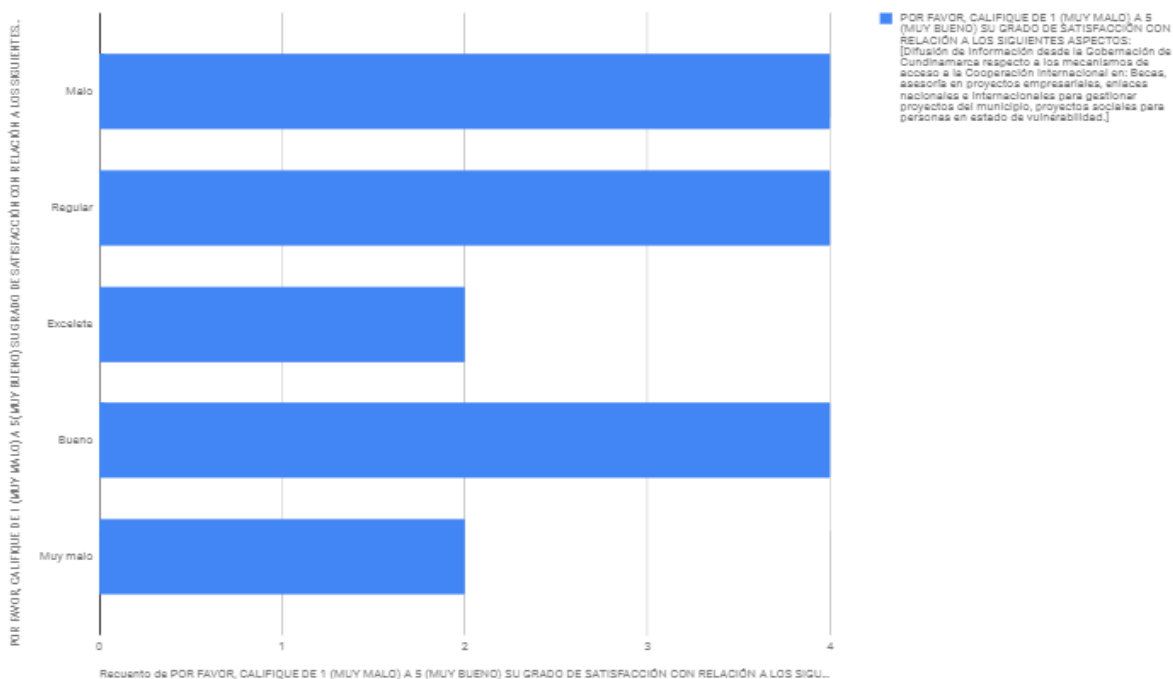


### ¿QUE ASPECTOS CONSIDERA IMPORTANTES PARA LA INTERVENCIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MUNICIPIO?



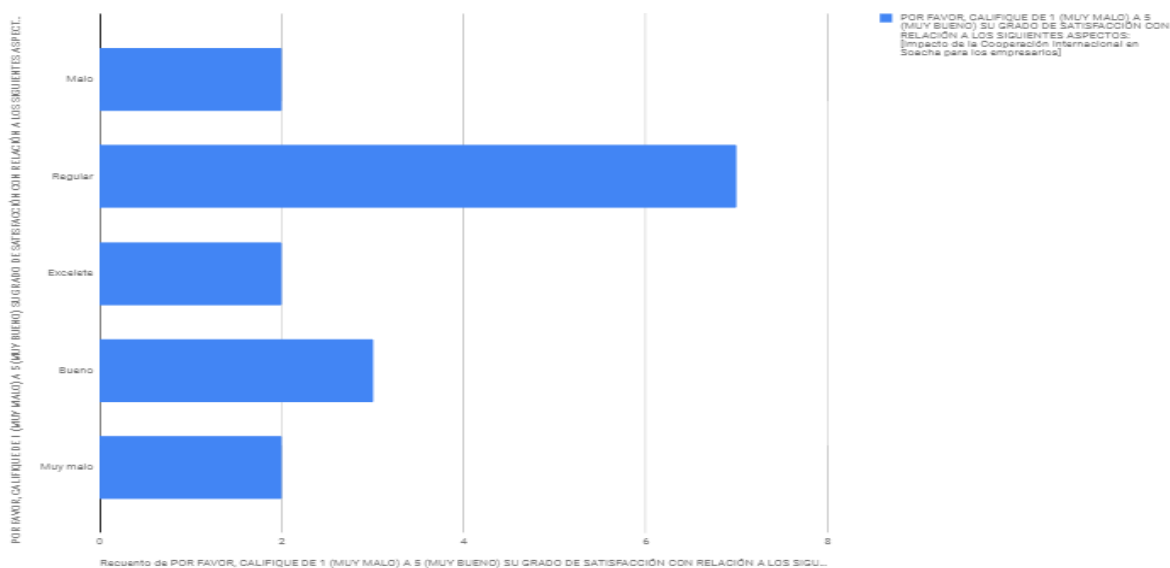
### Ilustración 4

Recuento de POR FAVOR, CALIFIQUE DE 1 (MUY MALO) A 5 (MUY BUENO) SU GRADO DE SATISFACCIÓN CON RELACIÓN A LOS SIGUIENTES ASPECTOS: [Difusión de información desde la Gobernación de Cundinamarca respecto a los mecanismos de acceso a la Cooperación Internacional en: Becas, asesoría en proyectos empresariales, enlaces nacionales e internacionales para gestionar proyectos del municipio, proyectos sociales para personas en estado de vulnerabilidad.]



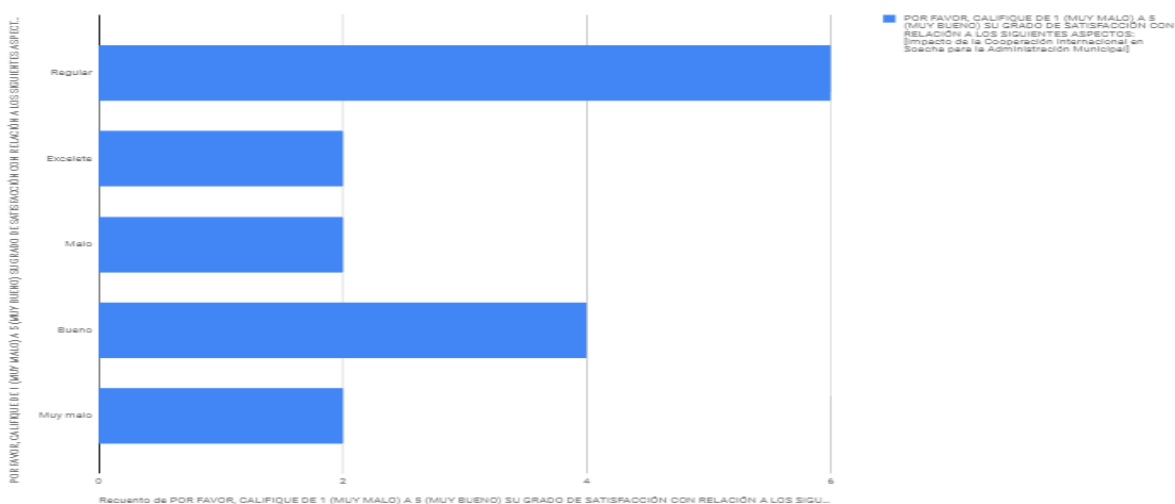
### Ilustración 5

Recuento de POR FAVOR, CALIFIQUE DE 1 (MUY MALO) A 5 (MUY BUENO) SU GRADO DE SATISFACCIÓN CON RELACIÓN A LOS SIGUIENTES ASPECTOS: [Impacto de la Cooperación Internacional en Soacha para los empresarios]



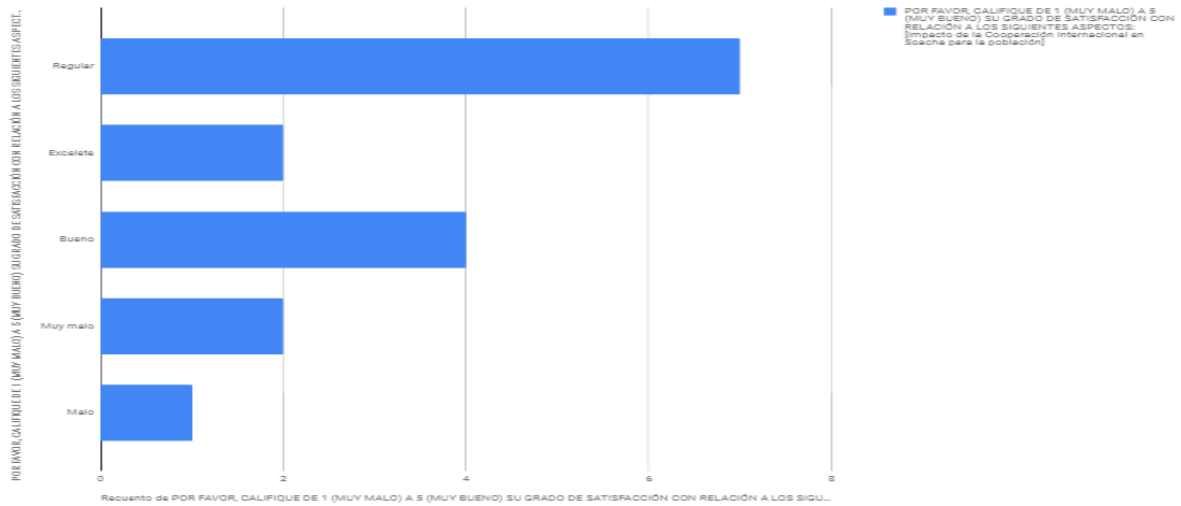
## Ilustración 6

Recuento de POR FAVOR, CALIFIQUE DE 1 (MUY MALO) A 5 (MUY BUENO) SU GRADO DE SATISFACCIÓN CON RELACIÓN A LOS SIGUIENTES ASPECTOS: [Impacto de la Cooperación Internacional en Soacha para la Administración Municipal]



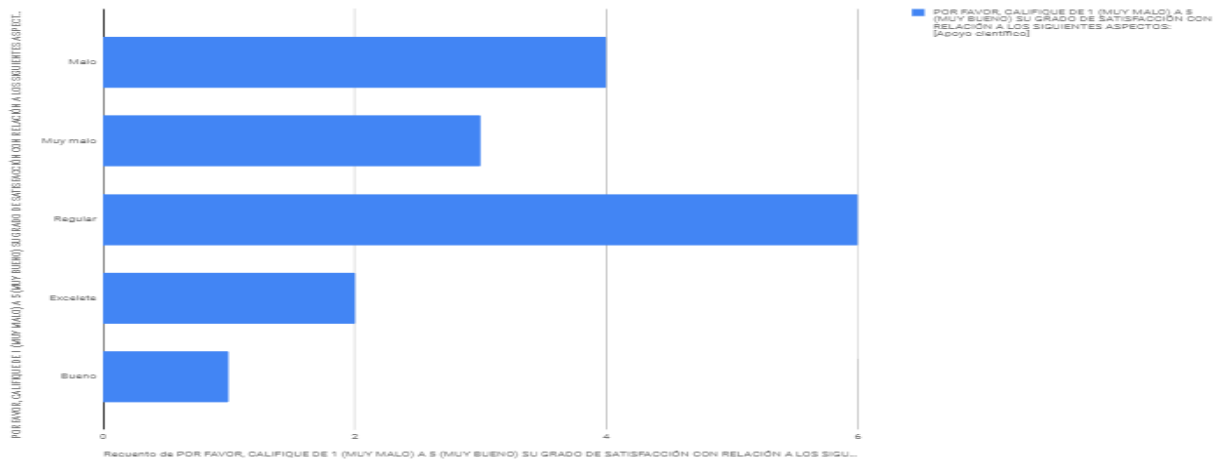
## Ilustración 7

Recuento de POR FAVOR, CALIFIQUE DE 1 (MUY MALO) A 5 (MUY BUENO) SU GRADO DE SATISFACCIÓN CON RELACIÓN A LOS SIGUIENTES ASPECTOS: [Impacto de la Cooperación Internacional en Soacha para la población]



**Ilustración 8**

Recuento de POR FAVOR, CALIFIQUE DE 1 (MUY MALO) A 5 (MUY BUENO) SU GRADO DE SATISFACCIÓN CON RELACIÓN A LOS SIGUIENTES ASPECTOS: [Apoyo científico]



**Ilustración 9**

Recuento de POR FAVOR, CALIFIQUE DE 1 (MUY MALO) A 5 (MUY BUENO) SU GRADO DE SATISFACCIÓN CON RELACIÓN A LOS SIGUIENTES ASPECTOS: [Apoyo técnico (asistencia empresarial, soporte técnico a disposición de las personas o empresas)]

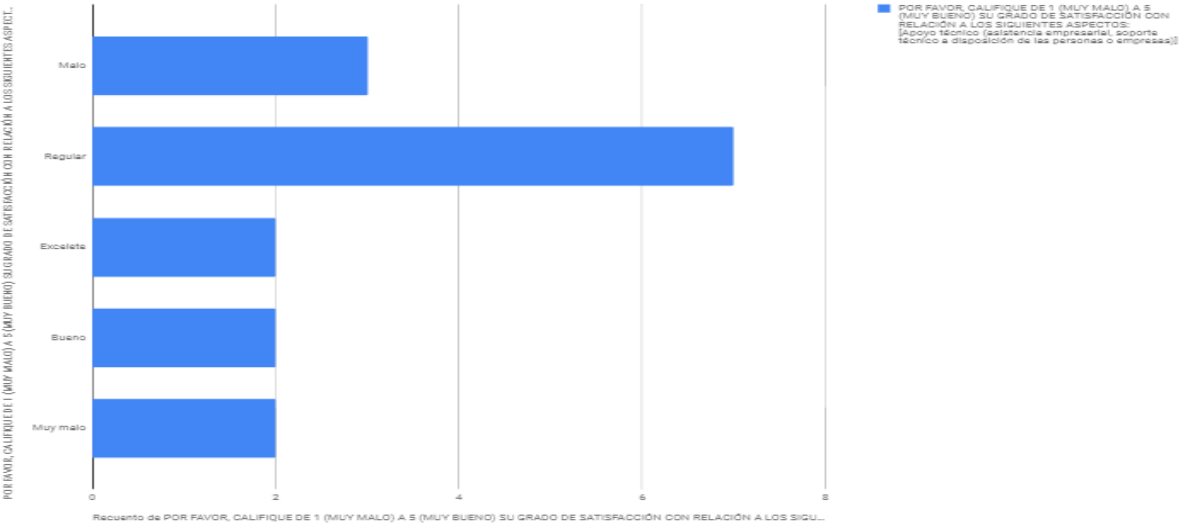
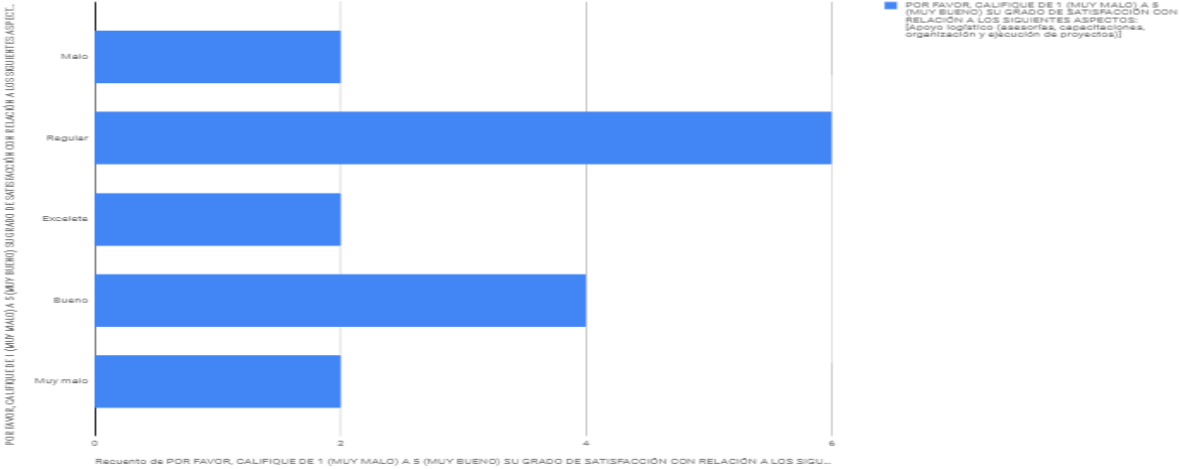


Ilustración 10

Recuento de POR FAVOR, CALIFIQUE DE 1 (MUY MALO) A 5 (MUY BUENO) SU GRADO DE SATISFACCIÓN CON RELACIÓN A LOS SIGUIENTES ASPECTOS: [Apoyo logístico (asesorías, capacitaciones, organización y ejecución de proyectos)]



## 11.2 Desarrollo del objetivo específico 3

### **Proyectos gestionados por ONG's, organismos intergubernamentales, asociaciones, entre otros:**

Para Conocer los organismos de cooperación internacional que hayan incidido en el municipio de Soacha se recopiló la información de diferentes fuentes de internet, como informes de proyectos gestionados o en gestión desde la Gobernación de Cundinamarca, periódicos informáticos, análisis del sector, entre otros.

Por citar algunos proyectos desde al año 2006 hasta el año 2010, se ejecutaron tres proyectos en el municipio de Soacha, propone mejorar la calidad de vida de la población:

1. Desarrollo y paz de Soacha, comuna IV, 2006.2008
2. Mini cadenas productivas de Soacha
3. Cadenas productivas de Soacha 2010

En el proyecto 1. Fue un trabajo realizado en tres fases. En cada una de estas fases, la responsabilidad más grande era de la comunidad, la que en cada una de ellas participó activamente para que el proyecto siguiera adelante, pues eran los que tenían la información y conocimientos necesarios para comenzar a desarrollar el proyecto. Para este proyecto el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), prestó todas las herramientas por medio de capacitaciones, congregando a la comunidad por medio de talleres en donde estos se empapaban de lo que estaba sucediendo y también cruzando información valiosa para que el mencionado proyecto se llevara a cabo de la mejor manera. Todo esto con el fin de empoderar a los beneficiarios mejorando el espacio donde viven, teniendo como meta optimizar su calidad de vida y sus condiciones de seguridad y habitabilidad. Generando las condiciones necesarias para que los beneficiarios puedan habitar sus hogares con tranquilidad.

En el proyecto 2. Este se desarrolla dentro de seis ejes que son: salud, medio ambiente, educación, gobernabilidad y Derechos Humanos, organización social, y desarrollo económico local. El eje, de desarrollo económico local, fue el que le dio el nacimiento a las mini cadenas productivas para mejorar la mano de obra de los trabajadores. Este proyecto se creó con el fin de generar precondiciones para la sostenibilidad y procesos de desarrollo para la comunidad intervenida por medio de la creación y ejecución de las mini cadenas productivas que están conformadas por: amasijos, reciclajes, artesanías, y confecciones. El cooperante, junto con Acción

Social brindaron las herramientas necesarias para darle inicio al proyecto, como fueron los hornos para la fabricación de los amasijos, las materias primas, y talleres para que los beneficiarios pudieran aprender 13 a hacer las tareas necesarias que conformarían su nuevo desarrollo social y económico, tendientes a mejorar su calidad de vida, siendo protagonistas del mismo. Entendiendo que la cooperación financiera, además de proporcionar el dinero para los proyectos para la correcta realización de los proyectos, colabora con la cooperación técnica, por medio de la transferencia de tecnología y de conocimiento.

En el proyecto 3. Las cadenas productivas están conformadas por: la confección, los insumos para la construcción, la industria metalmecánica y la agroindustria. Más que un proyecto, es un estudio de la situación de estas cadenas, de los retos, las dificultades y oportunidades que tiene el municipio para que pueda crecer más en términos económicos y que los beneficios que puedan tener en estos campos, sean disfrutados por el total de la población sin ningún tipo de discriminación, conquistando mejorar la calidad de vida de los beneficiarios para que disfruten del desarrollo social y económico sostenible que debe tener Soacha. En los proyectos dos y tres, (mini cadenas productivas y cadenas productivas del municipio de Soacha), se observa que tienen bases sólidas, puesto que no es solo la ayuda técnica y financiera, sino que también se realizan acompañamientos en los talleres para que elaboren con excelencia sus bienes y servicios que hacen parte de las cuatro mini cadenas productivas y cadenas productivas. Con respecto al Número dos, (Mini cadenas productivas), se considera que se trabajó dentro del campo del desarrollo económico. Proponiéndose en mejorarles los ingresos económicos de las familias más vulnerables por medio de la formalidad en el trabajo bien remunerado y creando oportunidades para un grueso de la población. (Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario, 2011)

Según la noticia virtual que brinda la Universidad de Cundinamarca, el 06 de Junio de 2017. Sobre el convenio entre la UCundinamarca y la Alcaldía de Soacha.

Con el propósito de brindar mejores oportunidades a los estudiantes de la extensión de Soacha y ofrecer al municipio el talento de la U Cundinamarca se firmó un convenio interinstitucional para colaborar mutuamente entre las entidades.

El convenio pretende que estudiantes de la Academia brinden sus conocimientos en pos de ayudar al municipio de Soacha en la solución de sus problemas sociales. De igual forma desde la Alcaldía Local se buscará brindar a los estudiantes la oportunidad de mostrar su talento en las diferentes entidades públicas del Municipio.

Los acuerdos entre la Academia y la Administración pública han permitido el desarrollo de diferentes ciudades alrededor del Mundo, se espera que este convenio no sea una excepción. (Universidad UCundinamarca, 2017)

De acuerdo a la información publicada por la embajada, Japón realizó la ceremonia de inauguración del proyecto para la donación de equipos para un centro de capacitación en Soacha, el día miércoles 29 de marzo de 2017, a las 10:00 de la mañana. El evento tuvo lugar en las

instalaciones de la Fundación Tecnológica Industrial Juan Pablo Segundo, del municipio de Soacha, y contó con la asistencia del señor Hiroshi Aoki, Primer Secretario y Jefe de la Sección de Cooperación de la Embajada del Japón y representantes de la organización beneficiada.

Este proyecto busca brindar las competencias laborales a nivel técnico, formar integralmente a los jóvenes y prepararlos para el mercado laboral, con el objetivo de contribuir a su crecimiento económico y al del municipio.

Gracias al apoyo financiero de US\$99.095 entregado por el Gobierno del Japón, se beneficiarán más de 500 personas de la comunidad. El proyecto consistió en la dotación de equipos para el taller de soldadura, de electricidad residencial, y de screen y serigrafía para la Fundación Tecnológica Industrial Juan Pablo Segundo.

Esta donación se enmarca en el esquema de Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios de Seguridad Humana del Gobierno del Japón, el cual ofrece ayuda a organizaciones no gubernamentales o autoridades locales para solucionar problemas relacionados con la satisfacción de las necesidades humanas básicas fundamentales, como son salud y educación, entre otras. Para el caso colombiano, desde 1989 y hasta la fecha, se han realizado a través de este esquema 661 proyectos por un monto de US\$56.423.706, incluyendo estos proyectos. (Embajada de Japón, 2017)

### **Proyectos gestionados desde la Gobernación de Cundinamarca – Secretaría de Cooperación y enlace institucional**

País Vasco – Misión Empresarial y Tecnológica para el sector de alimentos procesados del departamento de Cundinamarca.

Por iniciativa organizada por el Grupo SPRI y la Universidad de Deusto, se firmó un convenio con Findeter (Banco de Desarrollo para la Infraestructura Sostenible de Colombia) con el fin de realizar un curso de formación sobre la experiencia vasca en el desarrollo de ciudades sostenibles. La cual se desarrolló en las ciudades de Bilbao, Vitoria y San Sebastián, con diferentes exposiciones y conferencias que mostraban los casos exitosos en la transformación de estas ciudades. Así mismo se realizó Misión Empresarial y tecnológica que se llevó a cabo del 15 al 19 noviembre de 2016 en la ciudad de Bilbao, organizada por LA SOCIEDAD PARA LA TRANSFORMACIÓN COMPETITIVA, S.A – SPRI. Entre los principales temas se abordaron iniciativas en materia de innovación tecnológica, clúster de alimentación como impulso a la competitividad, el departamento de Cundinamarca y la generación de proyectos I+D+i para

generación de subproductos y revalorización de productos . (Gobernación de Cundinamarca, 2016)

## PROYECTOS E INICIATIVAS DE COOPERACIÓN TÉCNICA

PROYECTOS	OBJETO	ALIADOS INTERNACIONALES / NACIONALES	ALIADOS SECTORIALES	VALOR TOTAL PROYECTO	VALOR APOORTE DE COOPERACIÓN	VALOR APOORTE GOBERNACIÓN	OTROS APOORTES	BENEFICIARIOS
ESCUELA DE LIDERAZGO DE MUJERES	Aunar esfuerzos financieros, técnicos, administrativos y operativos entre el Departamento de Cundinamarca - Secretaría de Desarrollo Social, Secretaría de Cooperación y Enlace Institucional y la OEI para desarrollar acciones que permitan el fortalecimiento de la participación social, económica, cultural y política de las mujeres cundinamarquesas en temas como liderazgo, territorio y equidad de género, derechos humanos de las mujeres, recursos, rutas de atención y herramientas para el diseño de proyectos, y políticas públicas con enfoque de género	ORGANIZACIÓN DE ESTADOS IBEROAMERICANOS (OEI)	SECRETARÍAS DE DESARROLLO SOCIAL Y COOPERACIÓN Y ENLACE INSTITUCIONAL	\$ 196.627.536	\$ 102.250.000	\$ 94.377.536		104 MUJERES DEL DEPARTAMENTO
INICIATIVA DE TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTO EN CONSTRUCCIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE PARQUE TEMÁTICOS/ CORPORACIÓN PANACHI (SANTANDER)	Se realizó visita a los municipios de Floridablanca y Zapotoca en Santander con el fin de conocer los proyectos de turismo que se están desarrollando en esta región así como sus estrategias para ser sostenibles y rentables	CORPORACIÓN PANACHI (DEPARTAMENTO DE SANTANDER)	Municipios de San Antonio de Tequendama, La Vega, Puerto Salgar, Paratebuena y La Mesa, IDECUT (Cundinamarca), Secretaría de Cooperación y Enlace Institucional	\$ 12.332.000	\$ 4.817.000	\$ 3.940.000	\$ 3.575.000	
País Vasco – Misión Empresarial y Tecnológica para el sector de alimentos procesados del departamento de Cundinamarca	Por iniciativa organizada por el Grupo SPRI y la Universidad de Deusto, se firmó un convenio con Findeter (Banco de Desarrollo para la Infraestructura Sostenible de Colombia) con el fin de realizar un curso de formación sobre la experiencia vasca en el desarrollo de ciudades sostenibles. La cual se desarrolló en las ciudades de Bilbao, Vitoria y San Sebastián, con diferentes exposiciones y conferencias que mostraban los casos exitosos en la transformación de estas ciudades.  Así mismo se realizó Misión Empresarial y tecnológica que se llevó a cabo del 15 al 19 noviembre de 2016 en la ciudad de Bilbao, organizada por LA SOCIEDAD PARA LA TRANSFORMACIÓN COMPETITIVA, S.A – SPRI. Entre los principales temas se abordaron iniciativas en materia de innovación tecnológica, clúster de alimentación como impulso a la competitividad, el departamento de Cundinamarca y la generación de proyectos I+D+i para generación de subproductos y revalorización de productos.	PAIS VASCO	Secretarías de Competitividad y Cooperación y Enlace Institucional	\$ 29.418.581		\$ 29.418.581		8 empresas del sector de alimentos procesados del Departamento FUNDACIÓN FORMEMOS – Producción de café molido del municipio de tena, MONBEL TRADING PARTNERS S.A.S del municipio de Nínima Producción de panes pulverizados, EUROAMERICAN FRUITS LTDA del municipio de Soacha Producción de pulpas de fruta, DOÑA LECHE ALIMENTOS S.A del municipio de Ubaté Producción de derivados lácteos, SENOVAS SANTA FERRELLAS del municipio de Madrid Producción de derivados cármicos, GRANJA OVINA MI CARRETA S.A.S del municipio de Guachetá producción de derivados cármicos, PASALACT S.A.S del municipio de Guasca Producción de yogurt griego, ASOQUIPILENAS del municipio de Quipile Producción de café molido.

Fuente:Gobernación de Cundinamarca – Secretaría de Cooperación y Enlace Institucional

Se evidencian algunos de los proyectos gestionados desde las asociaciones, administración, y la Gobernación de Cundinamarca a través de la Secretaría de Cooperación y Enlace institucional (SCEI ).

No obstante, es aquí donde se plantea la razón por la cual los organismos apoyan el desarrollo de cada uno de los proyectos y una vez de esperados los resultados, las intenciones de continuar a la contribución de ese aporte y la trazabilidad necesaria no se ve reflejada, por consiguiente los receptores de dichos proyectos continúan con las mismas condiciones de vida y así mismo se acentúa el atraso en cuanto al desarrollo que vive el país Colombiano en las diferentes regional y se refleja a nivel internacional .

Se observa una connotación social evidente, y es que cada uno de los proyectos citados tienen un contexto social porque si bien es cierto una de las áreas temáticas para la administración municipal es el mejoramiento en la calidad de vida de la población. No obstante, recopilando la información estadística de las encuestas realizadas a diferentes actores de Soacha se evidencia que generalmente las personas que habitan en el municipio desconocen los beneficios,



mecanismos y herramientas brindadas desde la Cooperación Internacional por medio del Gobierno, la Gobernación, las Administraciones, los Organismos, las Asociaciones y entre otros.

## 12. Conclusiones

Este proyecto fue una investigación de mi proyecto de grado, el cual se desarrolló durante varios meses, mientras el objetivo principal del tema tenía una forma adecuada para presentarlo a ustedes.

He considerado este proyecto como una práctica pedagógica, dando el alcance y los resultados esperados durante el proceso de investigación para conocer el impacto de la Cooperación Internacional específicamente en el municipio de Soacha, Cundinamarca. Se eligió este municipio, teniendo en cuenta su posición socioeconómica que representa actualmente y que así mismo requiere de la atención necesaria para dirimir las necesidades y problemáticas a las cuales se ha visto enfrentada.

Como lo mencione durante en el desarrollo de este trabajó, Soacha tiene unas cualidades y características muy positivas que pueden permitir el desarrollo de un municipio competitivo e innovador a nivel municipal, nacional y de hecho internacional si fuese el propósito. Sin embargo, le han ganado las batallas sociales a las que se debe enfrentar diariamente, las cuales impiden que sus indicadores en cuanto al desarrollo no sean los más favorables.

Se evidencio que los aportes económicos han sido gradualmente correspondientes a su medición poblacional y de acuerdo a las necesidades, hay quienes dicen que los recursos se quedan cortos...No obstante, se podría deducir que estos esfuerzos, aportes y buenos gobiernos han hecho que hoy día Soacha, haya tenido un empoderamiento industrial y social.

Pero, volviendo al objetivo inicial de este proyecto en el cual se quiso investigar la incidencia de la Cooperación Internacional en el municipio de Soacha a través de la Gobernación de Cundinamarca. Se observó en el trabajo de campo en los empleados de la Administración Municipal, los emprendedores, y población en general que solo un 5% conoce al menos el concepto de Cooperación Internacional y el 95% restante no sabe.

A partir de esta medición, fácilmente se pudo deducir que la respuesta a nuestra pregunta problema sería negativa, porque la transmisión del conocimiento entre el ente local gubernamental y la población no se ha gestionado.

Por ello la elaboración de este documento fue con el propósito de evidenciar la efectividad que se supone deben tener las prácticas de Cooperación Internacional, el impacto y la medición en aquellas alianzas y enlaces que se generen desde el punto de vista local y con proyección internacional. Es decir, que la incidencia de la cooperación debe ser estandarizada y con una trazabilidad detallada desde su etapa de inicio y final. Permitiendo anudar vínculos o relaciones bilaterales por un tiempo prolongado, para que aquellos emprendedores empiecen a interesarse por

documentar sus proyectos y sentirse capacitados en generar relaciones con potencias emergentes como los son Corea, Japón y China, entre otras.

### 13. BIBLIOGRAFÍA

Agencia de Cooperación e Inversión. (s.f.). Manual de Cooperación Internacional Descentralizada. Medellín, Colombia.

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional. (Noviembre de 2008). *La Cooperación Internacional - APC*. (J. R. Guerrero, Ed.) Obtenido de [https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos\\_usuario/publicaciones/lacooperacioninternacionalysuregimenjuridicoencolombia.pdf](https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/lacooperacioninternacionalysuregimenjuridicoencolombia.pdf)

Alcaldía de Soacha. (2016). *Revisión anual de calificación*. Bogotá.

Bárcena, A. (Octubre de 2011). *Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible*. Obtenido de La sostenibilidad del desarrollo a 20 años de la Cumbre para la Tierra: Avances, brechas, y lineamientos estratégicos para América Latina y el Caribe: [https://www.cepal.org/rio20/noticias/paginas/6/43906/1.Rio+20-La\\_sostenibilidad\\_del\\_desarrollo.PDF](https://www.cepal.org/rio20/noticias/paginas/6/43906/1.Rio+20-La_sostenibilidad_del_desarrollo.PDF)

Cancillería. (1 de abril de 2018). <http://www.cancilleria.gov.co>. Obtenido de <http://www.cancilleria.gov.co/en/node/256>

Cundinamarca, G. d. (s.f.). [www.cundinamarca.gov.co](http://www.cundinamarca.gov.co).

Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo. (2005). Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo. País Vasco.

Embajada de Japón. (29 de 05 de 2017). <http://www.colombia.emb-japan.go.jp>. Obtenido de <http://www.colombia.emb-japan.go.jp/ESP/cooperacion/boletines/2017/290317%20Soacha.htm>

Galán, M. G. (2011). *Reflexiones prácticas sobre Cooperación Triangular*. España: Cideal.

Gobernación de Cundinamarca. (2016). *Informe de gestión corte a febrero de 2017*. Bogotá.

Grandas Estepa, D. y. (2016). La cooperación internacional descentralizada en Colombia. Un análisis institucionalista sobre el departamento de Cundinamarca. *Universidad Externado de Colombia*.

Horneo, A. C. (s.f.). Organismos Financieros Internacionales Bancos Regionales de Desarrollo e Instituciones Financieras Multilaterales.

Mundial, B. (s.f.). Obtenido de [https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL?locations=CO-AT-PE&year\\_high\\_desc=false](https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL?locations=CO-AT-PE&year_high_desc=false)

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura. (s.f.). Cooperación Sur-Sur y Triangular.

Pachon, L. (s.f.). Teorías y conceptos de las relaciones internacionales.

Sánchez, E. R. (2002). *Cooperación y Desarrollo nueva preguntas sobre el tema*. Burgos: Amycos.

Schonrock, P. (2015). *Cepei*.

Soacha, M. d. (Diciembre de 2016). <http://www.alcaldiasoacha.gov.co>. Obtenido de [http://www.alcaldiasoacha.gov.co/phocadownloadpap/SOACHA\\_RP\\_122016.pdf](http://www.alcaldiasoacha.gov.co/phocadownloadpap/SOACHA_RP_122016.pdf)

Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Iztalapa. (2003).

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario. (2011).

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO. (2011). <http://repository.urosario.edu.co>. Obtenido de <http://repository.urosario.edu.co>

Universidad UCundinamarca. (6 de junio de 2017). <https://www.ucundinamarca.edu.co/index.php/noticias-ucundinamarca/93-noticias-extension-soacha/242-convenio-ucundinamarca-y-alcaldia-de-soacha>.

# FICHA BIBLIOGRÁFICA DE DOCUMENTO DE OPCIÓN DE GRADO

TÍTULO COMPLETO		
Profesional Negocios Internacionales		
AUTORES		
Apellidos completos	Nombres completos	
Rodriguez Perez	Laura Alexandra	
TUTOR DE TRABAJO DE GRADO		
Apellidos completos	Nombres completos	
Nora Bermudez	Diego Gustavo	
PROGRAMA ACADÉMICO		
Nombre del programa	Tipo de programa (marque con una x)	
Negocios Internacionales	Pregrado	<input checked="" type="checkbox"/>
	Especialización	<input type="checkbox"/>
	Maestría	<input type="checkbox"/>
CIUDAD	AÑO DE PRESENTACIÓN DEL TRABAJO DE GRADO	NÚMERO DE PÁGINAS
Boadilla	2018	40
PALABRAS CLAVES		
Español	Inglés	
RESUMEN		
(Máximo 250 palabras)		
<p>En el presente trabajo se analizó la Cooperación Internacional en el municipio de Soacha, a través de la Gobernación de Cundinamarca. Midiendo el impacto de la misma por medio de los entes nacionales e internacionales.</p> <p>Con el propósito de indagar el crecimiento de áreas y mecanismos a los cuales pueden aplicarse a los diferentes apartes de la cooperación en el municipio. Dicho crecimiento debe ser desde la administración pública, emprendedores y microempresas.</p>		

**LICENCIA DE USO A FAVOR DE LA FUNDACIÓN UNIVERSITARIA EMPRESARIAL  
DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ – UNIEMPRESARIAL, POR PARTE DE  
ESTUDIANTES.**

Los suscritos

Lora Alexandra Rodríguez Pérez  
N° 1016067231

con C.C.

N° \_\_\_\_\_,

con C.C.

N° \_\_\_\_\_ con C.C.

actuando en calidad de autor(es) de la (obra), (el trabajo de grado), (presentación), (conferencia), (escrito en general, que lleva por título Incidencia de la Cooperación Internacional en el municipio de Soacha)

elaborada para efectos de Proyecto de grado, (optar por el título) (participar en el seminario o evento), de \_\_\_\_\_ (Programa académico)

Hago entrega a UNIEMPRESARIAL de una copia de dicho trabajo académico en formato digital o electrónico (CD-ROM, etc.) otorgando licencia o autorización de uso sobre la misma, para que en los términos de la Decisión Andina 351, la Ley 23 de 1982 y demás normas aplicables, realice los actos de explotación de los derechos patrimoniales y de manera especial, para que la divulgue, reproduzca, comunique al público y la ofrezca en préstamo al público. La presente licencia o autorización se extiende no solo a la fijación en medio o formato físico, analógico o material, sino también al medio virtual, electrónico, óptico, usos de red, Internet, extranet, intranet, repositorio institucional y demás formatos conocidos o por conocer.

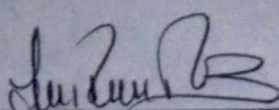
El autor de la obra, manifiesta de igual manera que la obra objeto de esta licencia o autorización de uso es creación original y que se realizó sin infringir los derechos de autor que le correspondan a terceros.

PARÁGRAFO: Si llegase a presentarse cualquier tipo de reclamación o acción por parte de un tercero en cuanto a los derechos de autor sobre la obra en mención, asumiré la responsabilidad, dejando indemne a UNIEMPRESARIAL y saliendo en defensa de los derechos aquí autorizados.

Para constancia se firma el presente documento en Bogotá el año 2018 del mes Abril a los 03 días.

**FIRMA**



Firma   
C.C. 1016067231

Firma \_\_\_\_\_  
C.C. \_\_\_\_\_

Firma \_\_\_\_\_  
C.C. \_\_\_\_\_

Bogotá D.C., 27 de abril de 2018

Señores  
Dirección Académica y Empresarial  
**UNIEMPRESARIAL**  
Ciudad

Respetados Señores:

Por medio de la presente hago entrega del trabajo de grado para optar al título de  
Profesional en Negocios Internacionales

Cordialmente,

Laura Alexandra Rodriguez Pérez  
C.C. 1.016.067.231